**背景与现状分析**

随着城市化快速推进，工业化迅速发展，我国垃圾年产量迅速增长。 目前我国的生活垃圾年产量已经超过亿吨，占世界垃圾年产量的26.5%，且每年以8%-9%的速度增长，2010年城市生活垃圾产量约为3.52亿，居世界首位。目前我国垃圾产量约5.52亿吨，全国垃圾侵占土地资源超过5亿平方米，年经济损失高达300亿元。

目前垃圾处理末端主要是填埋（78%），堆肥（2%）和焚烧（20%），

填埋是我国垃圾处理的主要方法，但是由于处理垃圾时占用土地量大 ，处理效率低，造成垃圾围城的现象，异味和土地污染又使民众反对落址，难以有效处理垃圾，

堆肥技术：堆肥的主要消化途径使但城市垃圾中的电子垃圾，以及有毒有害垃圾大量增加，使得农民拒收城市垃圾。

焚烧使目前最高效的垃圾处理方式，效率比焚烧高80%以上，我国正由填埋处理向焚烧处理过渡。但是因为垃圾分类不完善，垃圾含水率高达60%，造成可燃率低，燃烧后有害成分如二噁英等大量排放的问题。二次污染严重，给环境造成恶劣影响。

因此，为了保证垃圾处理的高效性和安全性，垃圾分类处理必不可少。

**问题分析**

**目前，我国在垃圾分类领域出现的问题主要是由该领域相关政策的“高模糊，高冲突”导致的。“高模糊”是指政策规定只有空洞模糊的条列而无法具体指导民众进行实践，“高冲突”是指政策过于理想化，脱离实际，以致与现实相冲突。**

**这个问题主要体现在以下几个方面：**

**1. 调查表明，北京市民中，70% 的居民觉得垃圾分类作用不大，不愿意花时间进行前期垃圾分类; 15% 的市民表示会不进行分类而是统一袋装垃圾后扔到社区垃圾箱。而对垃圾进行详细分类后投放的仅有5% 。在南京，有 42. 3% 的居民无法辨识不同颜色垃圾桶投放分类垃圾的类型，而能够正确辨识 4 种的仅有 1. 4% 。这样的现状表明民众对垃圾分类的了解程度与目标差距很大，垃圾分类的意愿和行为不相符，实际执行力低。背后的原因是垃圾分类政策脱离实际，空洞而模糊的法律法规和分类标准使得民众对垃圾分类标准模糊不清，垃圾分类宣传和环境观念教育不到位，使得民众没有建立垃圾分类对环境和社会发展的大观念，加上政策执行力度弱。直接导致本应起到关键作用的垃圾源头分类崩塌。**

**2. 由于配套设施与运作体系不完善，政策与实际情况背离，难以推实施，体现出高冲突性。以浙江省为例，据《居民垃圾分类意愿与行为背离的调查》，有垃圾分类意愿的居民占82.5%，而真正采取行动的仅有13%。这背后的原因其实是配套设施与运作体系的不完善。首先，是垃圾桶的配置不完善。调查发现许多小区中都没有分类的垃圾桶或距离太远。居民因为时间成本过大而行动力低下。其次，环卫工人在收集垃圾、垃圾场在处理垃圾时，往往将垃圾混杂在一起，导致居民垃圾分类投放作用微弱，极大地打击了居民垃圾分类投放的积极性。**

**3. 政策与法律法规空缺多，并且执行情况堪忧。垃圾分类与回收做得较好的美国，早在1976 年就制定了《资源保护与回收法》，并制定配套规定、指南一百多个，搭建成了较为完善的垃圾分类管理法规体系。而虽然政府对垃圾问题陆续制定相关法案，但是法案本身内容模糊界定不清，且主要方向在于垃圾处理，分类方面内容缺乏，各类法规不完善。直至今日，中国仍没有一部法律法规对垃圾分类问题进行明确的阐释或规定。**

**解决方案**。

在宣传方面。

在城市郊区设立以垃圾分类处理与体验教育的综合性基地为目标的模范垃圾焚烧体验厂，垃圾焚烧厂应仿照旅游工业的措施，美化焚烧厂自身以及周边的环境，增设垃圾分类处理流程参观室，垃圾前期分类处理模拟体验室，使得公民在切身体验中了解垃圾分类的对垃圾处理以及环境的重要性。学校和社区应与垃圾焚烧体验馆合作，定期举行体验活动，并将此活动算入各类志愿活动和实践活动有效学分等。垃圾焚烧体验厂在公民体验活动期间发放宣传手册，垃圾分类回收的固定日期年历，以及细致的垃圾类型划分表和分类操作手册。建立相应的微信群以及公众号，向民众推送推文，让民众了解分类相关知识，且在宣传时要加强民众的环境意识。

此类特殊的处理厂是公益类体验点，政府将其招标外包给相关产业运营，再税收上予以优惠，除了本身的垃圾焚烧发电以及再次出售有经济价值的废品的利润用以运营以外，政府将拿出对垃圾处理计量收费的收入予以补贴，并希望以此为标杆，推动垃圾分类处理产业外包。

在配套设施与运作体系建设方面。

推动垃圾分类处理产业化。目前我国的垃圾处理产业由政府一力处理运营，未能产业化，从而无法促进竞争来优化管理。在政府做出垃圾分类投放、分类收集、分类运输和分类处理进行统一设计和规划大概蓝图后，公开竞标，交由企业细化具体分类收集运输处理的具体措施，并进行运营。前期政府将予以地价税收等优惠。政府会鼓励相关循环经济的产业与其合作，对其分类后的由经济价值的废品进行对点回收，保证其盈利。垃圾分类的发展和现代化发展水平息息相关，应当根据中国国情和现代化水平逐步推动。

在政策方面。

利用现代大数据对不同地区的垃圾特性进行调研，根据垃圾具体组成重新划分不同地区的垃圾分类回收标准细则，如在气化燃气普及的城市单独将可腐有机物列出，而在北方用煤城市，无机物含量较多，可细化无机物的具体分类，垃圾类别应当更明确细化，并对民众进行普及。利用大数据分析城市规划，出行交通路线，人口流动等数据，合理设置各类不同类型垃圾桶设置的数量以及位置。合理利用大数据规划分类垃圾回收的频率以及路线。